

PROPOSTA D'ACORD DE LA REGIDORIA DE RÈGIM INTERN AL PLE

Expedient: 100/2024

Assumpte: revocació de les competències delegades pel Ple a la Junta de Govern Local i a l'Alcaldia i articulació de noves delegacions del Ple a la Junta de Govern Local

ANTECEDENTS

1- Existeixen una pluralitat de delegacions efectuades pel Ple a la Junta de Govern Local durant les darreres anualitats i que es van atorgar amb caràcter indefinit d'acord amb el que disposa l'article 118 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel que s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals (en endavant ROF). La naturalesa indefinida de les mateixes i l'existència d'acords que deleguen competències que ja havien sigut delegades genera una gran inseguretats jurídica que motiva la revocació de totes aquelles delegacions efectuades amb anterioritat i la necessitat d'acordar, si escau, una nova delegació de competències limitada en tot cas al mandat corporatiu.

2- El fet que motiva la delegació de competències son raons d'eficàcia i de major celeritat per la resolució de determinats assumptes d'interès públic.

3- La Secretaria ha emès informe preceptiu que resta incorporat a l'expedient.

FONAMENTS DE DRET

Primer.- L'article 22 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (en endavant LBRL) relaciona un conjunt de competències que la legislació de règim local atribueix al Ple sense perjudici d'aquelles altres que li pugui atribuir la legislació sectorial. L'apartat quart de l'article 22 habilita a delegar aquestes competències a l'Alcalde o a la Junta de Govern Local exceptuant les que en el mateix s'enumeren.

Segon.- L'article 26.1 de la Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del Règim Electoral General (en endavant LOREG) determina que la formació de les Meses és competència dels Ajuntaments mitjançant sorteig públic, sota la supervisió de les Juntes Electorals de Zona. S'atribueix una competència, entre d'altres la del sorteig dels membres de les meses, a l'Ajuntament sense especificar-se l'òrgan que ha de donar-li compliment. Apriorísticament la normativa electoral no atribueix la competència del sorteig a cap òrgan municipal raó per la qual seria plausible entendre que la celebració del sorteig, en acte públic, el pot portar a terme l'Alcalde com a dipositari de la competència residual ex art. 21.1s) de la LBRL. Nogensmenys l'acord 75/1993 de la Junta Electoral Central en sessió celebrada el proppassat 12.05.1993 va concloure que " *El sorteo para la formación de las mesas electorales compete al Pleno de la Corporación*". Dit això i atribuint la competència en realització del sorteig el ple no existeix inconvenient en que la mateixa sigui delegada a la Junta de Govern Local donat que no existeix prohibició de la delegació de la mateixa sempre i quan la sessió es celebri en acte públic d'acord amb el que prescriu l'article 26.2 de la LOREG.

Tercer.- La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es



transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP) a la seva DA2.2 atribueix competències al ple com a òrgan de contractació respecte dels contractes que pel seu valor o durada no corresponguin a l'Alcalde. Així, s'atribueix al Ple la competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes d'obres, subministrament, serveis, concessió d'obres, concessió de serveis i els contractes administratius especials quan el seu valor estimat sigui superior al 10% dels recursos ordinaris del pressupost o a la quantia de 6.000.000€ o en tots aquells contractes la durada dels quals, pròrrogues incloses, sigui superior a 4 anys.

Tanmateix la DA 2.10 de la LCSP atribueix competències al Ple en matèria de contractes privats i negocis de caràcter patrimonial. Així, se li atribueix al ple la competència per celebrar contractes privats, per l'adjudicació de concessions sobre béns de la Corporació i l'adquisició de béns immobles i drets subjectes a la legislació patrimonial així com l'alienació del patrimoni sempre que el pressupost base de licitació dels mateixos, en els termes de l'article 100.1 de la LCSP, superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost o l'import de 3 milions d'euros. També s'atribueix al Ple l'alienació dels béns declarats de valor històrico-artístic qualsevol que sigui el seu valor.

L'article 61.2 de la LCSP habilita a que els òrgans de contractació puguin delegar les seves competències.

Quart.- L'article 47.1 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (en endavant TRLHL) determina que l'establiment o modificació dels preus públics correspondrà al Ple de la corporació, sense perjudici de les facultats de delegació a la Comissió de Govern.

Cinquè.- La Llei 10/1999, de 30 de juliol, sobre tinença de gossos potencialment perillosos atribueix competències al Ple per la imposició de les sancions de caràcter greu i molt greu.

Sisè.- L'article 46 del Reial Decret 2001/1983, de 28 de juliol, sobre regulació de la jornada de treball, jornades especials i descansos determina que l'autoritat laboral, a proposta del ple de l'Ajuntament, determinarà fins a 2 dies naturals cada any amb caràcter de festes locals.

Setè.- L'article 8 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic (en endavant LRJSP) determina que la competència és irrenunciable i s'exerceix pels òrgans administratius que la tenen atribuïda com a pròpia exceptuant els casos de delegació o advocació.

Per altra banda l'article 9.2 de laLRJSP determina que en cap cas podrà ésser objecte de delegació la resolució de recursos en els òrgans administratius que hagin dictat els actes objecte de recurs.

No obstant això aquesta prohibició s'entén referida a la resolució dels recursos d'alçada i no als recursos de reposició tal i com així ho va entendre la STS de 3 de desembre de 2012 (rec. 798/2012) on s'indica, referint-se a la prohibició de delegació de la resolució dels recursos en els òrgans administratius que hagin dictats els actes objecte de recurs el següent " *Esta excepción se refiere a la resolución de los recursos ordinarios o de alzada que se interponen ante el órgano superior jerárquico, porque si éste pudiera delegar su competencia resolutoria en el órgano inferior que dictó el acto recurrido, se desnaturalizarían esta clase de recursos*



ordinarios o de alzada, a diferencia de lo que ocurre con los de reposición, según hemos tenido ocasión de señalar en Sentencia, de 2 de junio de 2003 (recurso 6649/1998)”. Per tant es pot delegar l'exercici de la competència i també la resolució dels recursos de reposició però tenint present que en aquest cas l'acord de delegació ha d'indicar expressament que es confereix la resolució dels recursos de reposició contra els actes dictats per l'òrgan delegat en els termes que disposa l'article 115 del ROF.

Vuitè.- D'acord amb l'article 9 de la LRJSP en relació a les delegacions:

- La delegació comporta l'exercici de la competència i no la competència en sí mateixa.
- La delegació ha de ser expressa i ha de constar, en els actes dictats per delegació, la data de la resolució i el nom de l'òrgan delegant.
- La delegació ha de ser acceptada per l'òrgan delegat.
- L'òrgan delegant pot, en qualsevol moment, revocar l'exercici de la delegació així com avocar-la per a si en un cas concret.

Així mateix, l'article 114.2 del ROF determina que el canvi de composició en la Junta de Govern no determina automàticament la revocació de les delegacions efectuades pel ple a l'òrgan col·legiat.

Novè.- L'article 51 del ROF determina que l'acord plenari en el que es produeixi la delegació produirà efectes a comptar del dia següent a la seva adopció, sense perjudici de la seva publicació al BOPB. També s'indica que les mateixes regles para vehicular la delegació seran aplicables a la modificació posterior dels mateixos acord. L'apartat tercer de l'article 51 fixa que *“ l'acord de delegació contindrà l'àmbit dels assumpte a que la mateixa es refereixi i les facultats concretes que es deleguen, així com les condicions específiques d'exercici de les mateixes (...)”*.

No obstant això, l'article 57 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel que s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant TRLMRLC) determina que la delegació de competències del Ple a la Junta de Govern Local requereix l'acord adoptat per majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació.

Així mateix, l'article 114.3 del ROF disposa que la revocació o modificació de les delegacions haurà d'adoptar-se amb les mateixes formalitats que les exigides pel seu atorgament

Desè.- D'acord amb l'article 60.2 del TRLMRLC els assumptes sotmesos a la Junta de Govern Local quan aquesta actuï per delegació del Ple s'han de sotmetre a dictamen previ de la Comissió Informativa sense perjudici que en supòsits d'urgència es puguin adoptar acords sobre assumptes no dictaminats per la corresponent comissió informativa però en aquests casos haurà de donar-se compte de l'acord adoptat a la primera sessió de la Comissió informativa que es celebri en els termes que prescriu l'article 126.2 del ROF on s'indica a més que *“a proposta de qualsevol dels membres de la Comissió informativa, l'assumpte haurà d'ésser inclòs a l'ordre del dia del següent Ple amb l'objecte de que aquest delibere sobre la urgència acordada, en exercici de les seves atribucions de control i fiscalització”*.

Onzè.- Així mateix és necessari precisar que si bé l'article 70.1.II de la LBRL determina que no son públiques les sessions de la Junta de Govern Local d'acord amb la STC de 26 de setembre de 2013 (STC 103/2013) aquest precepte és constitucional sempre que s'interpreti en el sentit que no es refereix a les decisions relatives a les atribucions delegades pel Ple a la Junta de



Govern que s'hauran de celebrar necessàriament en sessió pública. Per tant, la publicitat de la sessió dependrà de l'òrgan que tingui atribuïda originàriament la competència, és a dir, si aquesta es residència en el Ple el debat i votació de la competència delegada a la Junta de Govern s' haurà d'efectuar necessàriament en sessió pública.

Dotzè.- D'acord amb l'article 3.3 c) del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel que es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional (en endavant RD 128/2018) en el marc de l'assessorament legal preceptiu, la Secretaria ha d'emetre informe sempre que es tracti d'assumptes l'aprovació dels quals exigeixi majoria absoluta dels membres de la Corporació o qualsevol altra majoria qualificada, com és el cas.

Per tot l'exposat, es proposa a la Comissió Informativa que elevi al Ple l'adopció dels següents:

ACORDS

Primer.- Revocar totes les delegacions efectuades pel Ple, amb caràcter previ a aquest acord, a la Junta de Govern Local i a l'Alcaldia.

Segon.- Delegar en favor de la Junta de Govern Local, l'exercici de les competències plenàries següents:

EN MATERIA DE CONTRACTACIÓ I PATRIMONI

- La competència que com a òrgan de contractació i d'acord amb la DA 2.2 de la LCSP s'atribueix al Ple.
- La competència per la celebració de contractes privats, l'adjudicació de concessions sobre els béns de la Corporació i l'adquisició de béns immobles i dret subjectes a la legislació patrimonial així com l'alienació del patrimoni quan no estigui atribuïda a l'Alcalde o al President, i dels béns declarat de valor històric o artístic qualsevol que sigui el seu valor que d'acord amb la DA 2.10 de la LCSP correspon al Ple.

EN MATÈRIA DE PLANIFICACIÓ, ECONOMIA , HISENDA I RÈGIM ELECTORAL

- Sol·licitar i acceptar subvencions quan la disposició que aprovi la convocatòria estableixi que el Ple és l'òrgan municipal competent.
- Establiment, fixació, regulació i modificació dels Preus Públics.
- Proposar els dos dies de festa local de cada any natural a l'autoritat laboral.
- La realització del sorteig públic per l'elecció dels membres de les meses electorals.

EN MATÈRIA SANCIONADORA



- L'exercici de les atribucions que l'article 13.2 b) de la Llei 10/1999, de 30 de juliol, sobre tinença de gossos potencialment perillosos, atribueix al Ple para a la imposició de sancions per la comissió de faltes tipificades com a greus i molt greus en aquesta norma.

Tercer.- Els actes administratius dictats en l'exercici de les competències delegades s'entenen dictats pel Ple, de conformitat amb el que disposa l'article 8.8 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, del règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i es considera que els esmentats actes administratius posen fi a la via administrativa, d'acord amb l'article 52.2.b) de la LBRL i l'article 172 del TRLMRLC.

Quart.- Determinar que en tots els acords adoptats per la Junta de Govern Local per delegació del Ple, s'ha de fer constar aquesta circumstància mitjançant la inclusió, en la part expositiva, del text següent:

" Atès que l'adopció d'aquest acord és competència d'aquesta Junta de Govern Local, en virtut de les delegacions acordades per aquest Ajuntament en sessió plenària que va tenir lloc el dia -----, que va ser publicada al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona en data -----".

Cinquè.- Acordar que les competències delegades a favor de la Junta de Govern Local en cap cas podran ser delegades a favor de tercers, i hauran de ser exercides personalment per l'òrgan delegat.

Sisè.- Disposar que les delegacions efectuades en favor de la Junta de Govern Local en el punt segon de la part resolutiva comprendran en tot cas, en els àmbits respectius:

- a) La potestat de dictar tots els actes administratius, de tràmit i/o definitius, necessaris per l'exercici de les competències delegades.
- b) La resolució dels recursos administratius de reposició, tant potestatsius com obligatoris, als que fa referència l'article 123 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques
- c) La resolució del recurs extraordinari de revisió, en els supòsits previstos en els articles 125 i concordants de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.
- d) Els acords de revocació dels actes administratius en els supòsits previstos en l'article 109.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques així com la rectificació d'error materials, de fet o aritmètics, regulada en els articles 109.2 de l'avantdit text normatiu.

Setè.- Acordar que el Ple, mitjançant el quòrum de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació, podrà, en qualsevol moment, revocar l'exercici de la delegació d'alguna o de totes les matèries assenyalades, així com avocar per a sí, l'exercici de la competència en algun cas concret.

Vuitè.- Determinar que les delegacions entraran en vigor a comptar del dia següent a l'adopció del present acord i es mantindran en tot cas fins a l'acabament de l'actual mandat que



finalitza, en els termes que disposa l'article 42.3 de la LOREG, el dia anterior a la celebració de les properes eleccions.

Novè.- Determinar que les delegacions assenyalades en el punt segon de la part resolutiva no quedaran revocades pel fet de produir-se un canvi de composició en la Junta de Govern Local sense perjudici del que disposa el punt vuitè de la part resolutiva.

Desè.- Publicar aquest acord en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament en compliment del que disposa l'article 51.2 del ROF.

Onzè.- Comunicar aquest acord als responsable de les diferents departaments municipals i als regidors i regidores, pel seu coneixement i efectes, fent-los constar que en compliment del que disposa l'article 123.1 del ROF, amb caràcter previ a l'adopció dels acords per la Junta de Govern Local en sessió pública, hauran de ser dictaminats per la Comissió Informativa, llevat que hagin sigut declarats d'urgència, supòsit en el qual s'haurà de donar compte dels mateixos a la següent Comissió Informativa que es celebri als efectes del que disposa l'article 126.2 del ROF.

La Regidora de Règim intern

Maite Viñals Clemente

