

PROPOSTA D'ACORD DE LA REGIDORIA TRESORERIA I SUBVENCIONS AL PLE

Expedient: 2562/2023

Assumpte: resolució d'al·legacions i aprovació definitiva de les ordenances fiscals per l'exercici 2024

ANTECEDENTS

1- El Ple de l'Ajuntament de Cabrils en sessió extraordinària celebrada el propassat 26 d'octubre de 2023 va aprovar provisionalment la modificació de les següents ordenances fiscals per a l'exercici 2024, així com el seu text refós:

- Ordenança General de Gestió, Liquidació, Inspecció i Recaptació dels ingressos de dret públic municipals
- Ordenança Fiscal 1 reguladora de l'Impost sobre béns immobles
- Ordenança Fiscal 2 reguladora de l'impot sobre Activitats econòmiques
- Ordenança Fiscal 3 reguladora de l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica
- Ordenança fiscal 4 reguladora de l'Impost sobre l'increment de valor de terrenys de naturalesa urbana
- Ordenança Fiscal 10 reguladora de la Taxa d'expedició de documents.
- Ordenança Fiscal 18 reguladora de la Taxa per la prestació del servei d'escola bressol.
- Ordenança Fiscal 20 reguladora de la Taxa per l'ocupació de terrenys d'ús públic amb mercaderies, materials de construcció, runes, tanques, puntals, estintols, bastides i altres instal·lacions anàlogues

2- Es van publicar els acords provisionals adoptats al BOPB i al tauler d'anuncis el 31 d'octubre de 2023.

Com a conseqüència d'una al·legació, el fons de la qual serà analitzada amb posterioritat, es va proposar per la Secretaria que es procedís a retrotraure el procediment i a publicar novament els acords provisionals al BOPB, al tauler d'anuncis de l'Ajuntament i al plafó municipal (anteriorment taulell d'anuncis) per un termini de 30 dies hàbils. Així mateix, al tauler d'anuncis es va incloure també el text íntegre de les ordenances que són objecte d'exposició pública. Aquest nou tràmit d'exposició pública es va iniciar el 7 de desembre de 2023 i fineix el 24 de gener de 2024, ambdós inclosos.

3- Consta certificat de la Secretaria de les al·legacions efectuades en els períodes avantdits incorporada a l'expedient.

4- El contingut de les al·legacions presentades durant el termini d'exposició pública on s'inclouen no només aquelles presentades a comptar del 7 de desembre sinó també aquelles que van tenir entrada comptar del 31 d'octubre, és succintament el següent:

- AL·LEGACIÓ 1: addueix la falta d'exposició al tauler d'anuncis de l'Ajuntament de l'acord provisional d'aprovació de les ordenances fiscals així com del text complet de les mateixes en els termes que prescriu el punt quart de la part dispositiva de l'acord plenari. El reclamant argumenta que " *com a conseqüència d'això, la ciutadania no ha*



tingut en cap moment al seu abast, la possibilitat de consultar el Text complet de les Ordenances fiscals aprovades de nou o modificades durant el termini de trenta dies, que podria possibilitar les al·legacions que es poguessin produir a la vista de la seva lectura”.

- AL·LEGACIÓ 2: manifesta que la modificació de l'ordenança fiscal 13 suposa “ *haver dictat una resolució arbitrària a consciència, amb coneixement de la seva injustícia, on es determinen zones i imports diferents de la taxa, segons l'emplaçament de l'habitatge –on viuen veïnes i veïns de Cabrils–, sense cap argument, ni raó, que sostingui i justifiqui les diferències*”. En resum qüestiona la quota tributària de la taxa de recollida de residus pel que fa a l'establiment de dos zones amb tarificacions diferents.

- AL·LEGACIÓ 3: Addueix la manca de memòria econòmica-financera en les ordenances fiscals següents:
 - o Ordenança fiscal 10 reguladora de la taxa d'expedició de documents
 - o Ordenança fiscal 18 reguladora de la taxa per a prestació del servei d'escola bressol
 - o Ordenança fiscal 20 reguladora de la taxa per l'ocupació de terrenys d'ús públic amb mercaderies, materials de construcció, runes, tanques puntals, estintols, bastides i altres instal·lacions anàlogues.

- AL·LEGACIÓ 4: sol·licita modificar l'ordenança fiscal número 13 “*taxa pel servei de gestió de residus municipals, per la discriminació que es fa als propietaris de les finques situades en un seguit de carrers del municipi (l'anomenada zona 2) als que se se'ls fixa una quota a pagar més d'un 50% més elevada que a la resta dels propietaris d'habitatges del municipi, que tenen un tipus d'habitatge idèntic*”

Les al·legacions 1 i 2 van ser efectuades pel Sr J.G.A amb número de registre d'entrada 2023-E-RC-3608 i 2023-E-RC-3609 respectivament.

En relació a les al·legacions 3 i 4 van ser presentades pel Sr X.A.G en representació del grup municipal Junt per Catalunya Cabrils amb número de registre 2023-E-RE-3478 i on sol·licita, a la part final del seu escrit “*en conseqüència es declari la nul·litat de l'acord d'aprovació de la modificació de les ordenances fiscals per a l'exercici 2024 i la suspensió immediata de la seva aplicació, i per tant mantenint vigents les ordenances fiscals aprovades amb anterioritat al Ple del dia 26 d'octubre de 2023*”.

5- Consten incorporats a l'expedient dos informes de la Secretaria, un d'ells analitza la retroacció del procediment obrint un nou tràmit d'exposició pública i el segon valora les al·legacions presentades.

VALORACIONS JURÍDIQUES



1- Pel que fa a les reclamacions presentades pel Sr J.G.A (al·legació 1 i 2) s'ha de concloure, en els termes que disposa l'article 18 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (en endavant TRLHL), que ostenta la condició d'interessat i per tant disposa de legitimació per efectuar-les així com també disposa de la mateixa el Sr X.A.G (al·legació 3 i 4)

AL·LEGACIÓ 1

En quan a l'AL·LEGACIÓ 1, referida a la falta de publicació al tauler d'anuncis de l'Ajuntament tant de l'acord provisional com del text complet de les ordenances, procedeix acordar la seva desestimació per manca sobrevinguda del seu objecte puix que la mateixa va ésser avaluada per la Secretaria en un moment procedimental anterior i es va acordar retrotraure el procediment i publicar novament tant els acords d'aprovació provisional com el text íntegre de les ordenances atorgant un nou tràmit d'exposició pública. A l'informe de 5 de desembre emès per la Secretaria i que consta incorporat a l'expedient es posa de manifest, pel que aquí interessa, el següent:

«L'article 17.1 del TRLHL prescriu que els acords provisionals adoptats per les corporacions locals per l'establiment, supressió i ordenació dels tributs i per la fixació dels elements necessaris en ordre a la determinació de les respectives quotes tributàries, així com les aprovacions i modificacions de les corresponents ordenances fiscals s'exposaran al tauler d'anuncis de l'entitat durant trenta dies, com a mínim, dins dels quals els interessats podran examinar l'expedient i presentar les reclamacions que considerin adients. Així mateix, l'article 17.2 del TRLHL prescriu, pel que aquí interessa, que s'hauran de publicar també els anuncis d'exposició al butlletí oficial de la província.

Per tant el règim de publicació exigible és doble, per una banda s'ha de publicar al tauler d'anuncis de l'Ajuntament i per una altra al BOPB. Si bé l'article 17.1 del TRLHL disciplina un termini d'exposició pública de 30 dies al tauler d'anuncis el cert és que, respecte de la publicació al BOPB que també es preceptiva ex art. 17.2 del TRLHL, no fixa un termini mínim d'exposició al públic al diari provincial. Nogensmenys la STS de 27 de juny de 2006 (rec. 3124/2001) va resoldre aquesta problemàtica disposant que *“ teniendo en cuenta que las tres modalidades de anuncio contempladas en dicho precepto (en el tablón de anuncios de la entidad, en el BOP de la Provincia y, en Ayuntamientos de población superior a 10.000 habitantes en un Periódico diario) se configuran como garantía de la efectividad del principio de Seguridad jurídica del contribuyente, parece lógico exigir que las tres han de cumplir su finalidad, razón por la cual ha de entenderse que el plazo de exposición al público debió comenzar a computarse a partir de la fecha en que tuvo lugar el último de los anuncios, siendo evidente que la Administración, en este caso, incumplió la normativa establecida, al haberse limitado la publicación en los periódicos de la Provincia a los últimos ocho días del mes de Diciembre de 1996, aunque el acuerdo provisional sí fue expuesto en el tablon de la entidad durante los treinta días preceptivos, habiendo publicado también en el Boletín de la Provincia con la suficiente antelación”*

En el cas que s'informa s'ha de concloure que la publicació s'ha efectuat al BOPB i al tauler d'anuncis ubicat a la URL següent: <https://cabrils.eadministracio.cat/board>. No obstant, el cert és que al web municipal hi ha un apartat que es titula “taulell d'anuncis” a la següent URL <https://www.cabrils.cat/taulell-anuncis/>, on aquesta informació no hi consta. En la mesura que el tràmit d'informació pública té com a finalitat garantir que els potencials destinataris de



la norma puguin emetre la seva opinió i que la fixació de dos espais al web municipal amb els noms “tauler d’anuncis” i “taulell d’anuncis” genera una evident confusió, qui subscriu considera que aquesta disfunció limita sensiblement les possibilitats de participació dels ciutadans. Resulta meridianament clarificadora de l’anomalia provocada per l’existència d’aquests dos espais al web municipal, el fet que en ocasions la informació publicada al tauler d’anuncis es duplica al taulell d’anuncis (recentment, l’aprovació inicial de quatre disposicions de caràcter general) **i en altres ocasions no es segueix aquesta praxis** fet que agreuja encara més la problemàtica plantejada essent el canal que empra la ciutadania per assabentar-se dels assumptes municipals, amb caràcter general, el denominat taulell d’anuncis. Aquesta forma d’actuar, sense un criteri aparentment comprensible, sumat al fet que accedir al taulell resulta més senzill, crea una confiança legítima en els administrats de que aquella informació d’interès seu serà publicada també al taulell d’anuncis per la qual cosa en un procediment bifàsic amb un tràmit d’informació pública d’extrema rellevància pel contribuent, com és l’aprovació provisional de les ordenances fiscals, la manca de publicació en aquell crea un canvi de tendència que vulnera la confiança legítima.

Al parer de qui subscriu no hi ha dubte que l’anunci d’aprovació provisional de les ordenances va ser degudament publicat al tauler d’anuncis el proppassat 31 d’octubre de 2023 com ordena la normativa d’hisendes locals essent aquest mitjà conjuntament amb el BOPB els únics prescrits a la llei. Però també es posa de manifest que aquesta confiança legítima originada i consistent en que el lloc de publicació habitual de consulta i també el més accessible als administrats és el taulell d’anuncis, es veu erosionada perquè la conducta portada a terme per l’Administració es contradictòria, sorprenent i incoherent amb actuacions anteriors al no duplicar-se la informació publicada del tauler d’anuncis al taulell d’anuncis. És per tot això i tenint present que els actes que porta a terme l’administració han de respectar la conducta que els actes anteriors feien preveure, s’ha de considerar que la manca de publicació al taulell és equiparable a la no publicació al tauler essent aquesta omissió, en els termes que seguidament es detallen, causa de nul·litat de ple dret.

L’omissió avantditada no es pot considerar com una mera irregularitat no invalidant puix que el Tribunal Suprem (en endavant TS) té una doctrina consolidada en relació als defectes formals en l’elaboració de les disposicions de caràcter general i que pivota sobre la idea que aquestes deficiències determinen la nul·litat de ple dret de la disposició en la mesura que el que dona legitimitat i força d’obligar a la disposició reglamentària és que s’hagi respectat el procediment legalment establert i més encara tractant-se d’un tràmit, el d’exposició pública, que té com a finalitat garantir la participació ciutadana en l’aprovació d’una norma que els hi afecta directament com és l’aprovació d’una ordenança fiscal. El tràmit d’informació pública s’ha considerat pel TS com un tràmit essencial a la STS de 2 de març de 2002 (rec. 8765/1996) “ *la publicación del acuerdo de aprobación definitiva no es bastante para producir la convalidación de los graves defectos apuntados, entre ellos el de haberse producido dicha aprobación antes de que se hubiera agotado el plazo de información pública, lo que equivale a la inexistencia del trámite, y conducte, sin paliativos a la apreciación de nulidad absoluta de las ordenanzas impugnadas, a tenor de una constante jurisprudencia que subraya la imprescindibilidad de este trámite. (...) es lógico, si se tiene en cuenta que el periodo de información pública representa el trámite de audiencia, considerado esencial en la formación de la voluntad de los órganos de la Administración en este tipo de procedimientos, según se pone de relieve el art 105.a) CE*”.

En definitiva el termini de 30 dies d’exposició al pública opera respecte de tots els mitjans de publicitat als que es refereix l’article 17. 1 i 17.2 del TRLHL per la qual cosa la no publicació en



un d'aquests mitjans preceptius impedeix que es pugui procedir a l'aprovació definitiva de les ordenances en la mesura que aquest vici procedimental és causa de nul·litat de ple dret en els termes que disposa la STS de 27 de juny de 2006 (rec. 3124/2006) on s'indica que *“ la parte recurrente entiende que todo ello no puede llevar consigo una consecuencia tan grave como la anulación íntegra de la ordenanza, al no haberse prescindido total y absolutamente del procedimiento legalmente establecido, y no existir indefensión en este caso, pues la Asociación que recurrió tuvo conocimiento del contenido de la ordenanza durante el periodo de exposición pública, al haber formulado su Secretario General la oportuna reclamación resaltando también el Ayuntamiento demandante que el carácter no invalidante de una hipotética infracción de los requisitos de publicidad queda igualmente refrendado por la posibilidad de impugnación indirecta de la ordenanza que tienen los sujetos pasivos con ocasión de los actos de aplicación de la misma... No procede compartir la defensa que realiza la Administración recurrente, pues el vicio procedimental denunciado es motivo de nulidad de pleno derecho, por aplicación del art 62.2 de la Ley 30/92. Así lo reconoció esta Sala, en sus sentencias de 11 de junio de 2001 i 2 de marzo de 2002(...) y ello es lógico si se tiene en cuenta que el periodo de información pública representa el trámite de audiència, considerado esencial en la formación de la voluntad de los órganos de la Administración en este tipo de procedimientos, según pone de relieve el art. 105.a) de la Constitución.*

Ultra això, la publicació al tauler d'anuncis haurà d'incloure, en els termes que fixa el punt quart de l'acord plenari d'aprovació provisional, tant l'acord d'aprovació provisional com el text complet de les ordenances fiscals aprovades de nou o modificades. »

RESPOSTA

Es desestima l'al·legació per pèrdua sobrevinguda del seu objecte en la mesura que es va procedir a retrotraure el procediment atorgant un nou tràmit d'exposició pública i procedint-se a efectuar una nova publicació de l'acord provisional de modificació de les ordenances al BOPB, al taulell d'anuncis i al tauler d'anuncis. Al tauler d'anuncis, d'acord amb el punt quart de la part resolutiva de l'acord plenari de l'aprovació provisional, es va incloure el text íntegre de les ordenances objecte de modificació. El nou període d'exposició pública es va iniciar el 7 de desembre de 2023 i fineix el 24 de gener de 2024.

AL·LEGACIÓ 2

L'al·legació 2, referida a l'ordenança fiscal número 13.

RESPOSTA

Es proposa la seva desestimació donat que des d'un punt de vista formal, planteja la modificació de l'ordenança fiscal número 13 que no forma part de l'acord provisional adoptat pel ple el propassat 26 d'octubre de 2023, per tant l'objecte de l'al·legació o suggeriment és aliè a l'acord sotmès a informació pública i en conseqüència a l'àmbit de les reclamacions que delimita l'article 17.3 del TRLHL.

Si bé en l'àmbit de les reclamacions a les ordenances fiscals, a diferència de les efectuades respecte del pressupost, el TRLHL no limita els supòsits respecte dels quals es poden presentar al·legacions permetent que es pugui aduir allò que l'interessat consideri oportú, les mateixes



s'han de circumscriure als acords provisionals adoptats.

També cal assenyalar que la introducció d'una modificació de l'Ordenança fiscal sense que porti causa de l'acord adoptat en l'aprovació provisional constitueix un supòsit d'infracció del procediment legalment establert per a l'aprovació o modificació de les ordenances fiscals, que requereix el procediment previst a l'article 17 del TRLHL.

En conclusió, aquesta al·legació no fa referència al contingut de l'acord adoptat, motiu pel qual es desestima.

AL·LEGACIÓ 3

Pel que fa a l'al·legació 3, s'addueix la manca de memòria econòmico-financera en les ordenances fiscals 10, 18 i 20 fet que comportaria la nul·litat de l'acord d'aprovació de la modificació de les ordenances fiscals per a l'exercici 2024 (s'interpreta, del literal de l'al·legació, que es refereix a l'acord íntegre).

RESPOSTA

D'acord amb la memòria de la regidoria de les tres ordenances avantdites la modificació versa, entre d'altres, sobre aspectes que tenen incidència a la quota tributària (quantia). L'article 20 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics determina en el seu numeral primer:

"Toda propuesta de establecimiento de una nueva tasa o de modificación específica de las cuantías de una preexistente deberá incluir, entre los antecedentes y estudios previos para su elaboración, una memòria econòmica-financiera sobre el coste o valor del recurso o actividad de que se trate y sobre la justificación de la cuantía de la tasa propuesta.

La falta de este requisito determinará la nulidad de pleno derecho de las disposiciones reglamentarias que determinen las cuantías de las tasas".

Així mateix, l'article 24.2 del TRLHL prescriu que " *En general, y con arreglo a lo previsto en el párrafo siguiente, el importe de las tasas por la prestación de un Servicio o por la realización de un actividad no podrá excedir, en su conjunto, del coste real o previsible del Servicio o actividad de que se trate o en su defecto, del valor de la prestación recibida*".

D'una lectura conjunta d'ambdós preceptes s'ha de concloure que hagués sigut necessari, per la modificació de les taxes avantdites, l'existència d'una memòria econòmico-financera que inclogués:

- Desglossament dels costos de prestació del servei així com els ingressos previsibles havent de ser els ingressos previsibles inferiors als costos per la prestació del servei.
- Justificació de la distribució de l'import de la taxa entre els subjectes passius, amb criteris de racionalitat, proporcionalitat i capacitat econòmica. (STSJ Catalunya 1110/2015, de 2 de novembre).



No havent-se incorporat la preceptiva memòria econòmico-financera, procedeix l'estimació parcial de l'al·legació, deixant sense efecte l'aprovació provisional de la modificació de les ordenances fiscals 10,18 i 20. No és possible incorporar la memòria econòmico-financera en aquest moment actual de tramitació de l'expedient i amb caràcter *ex ante* a l'aprovació definitiva prenent així esmenar l'absència de la mateixa en el moment de l'aprovació provisional puix que fer-ho suposaria una modificació substancial del procediment d'aprovació d'ordenances fiscals, de naturalesa bifàsica i amb un tràmit d'informació pública, incorporant un document essencial que no constava amb caràcter previ a l'aprovació provisional i equivaldria, en definitiva, a una omissió del tràmit d'informació pública donada la naturalesa substancial i essencial que se li atribueix al document omès fent perdre, per tant, la legitimitat de la norma.

Ultra això, l'al·legació sembla pretendre la nul·litat *in totum* de l'acord d'aprovació de modificació de les ordenances fiscals, pretensió que no pot acceptar-se. Per economia procedimental s'acumula la modificació de les diferents ordenances fiscals en un únic acord puix que mantenen una íntima connexió i l'òrgan competent per resoldre és el mateix, però cada ordenança que s'aprova constitueix un acte administratiu independent i d'acord amb l'article 49 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, la nul·litat o anul·labilitat de l'acte no s'estén a les parts independents d'aquell. A més, l'acord aprovació provisional de les diferents ordenances és un acte de tràmit, no susceptible d'impugnació, en la mesura que son actes preparatoris encaminats a un acte definitiu.

En conclusió, s'estima parcialment la present al·legació deixant sense efecte l'aprovació provisional de les ordenances fiscals 10, 18 i 20 sense que es pugui procedir a l'aprovació definitiva de les mateixes i sense que es permeti incorporar en aquest moment procedimental i amb caràcter previ a l'aprovació definitiva la memòria econòmico-financera preceptiva. Per altra banda, es desestima la pretensió referida a la nul·litat de tot l'acord d'aprovació de les ordenances fiscals.

AL·LEGACIÓ 4

L'al·legació 4, referida a l'ordenança fiscal número 13.

RESPOSTA

Procedeix la seva desestimació donat que des d'un punt de vista formal, planteja la modificació de l'ordenança fiscal número 13 que no forma part de l'acord provisional adoptat pel ple el proppassat 26 d'octubre de 2023, per tant l'objecte de l'al·legació o suggeriment és aliè a l'acord sotmès a informació pública i en conseqüència a l'àmbit de les reclamacions que delimita l'article 17.3 del TRLHL.

Així mateix cal assenyalar que la introducció d'una modificació de l'Ordenança fiscal sense que porti causa de l'acord adoptat en l'aprovació provisional constitueix un supòsit d'infracció del procediment legalment establert per a l'aprovació o modificació de les ordenances fiscals, que requereix el procediment previst a l'article 17 del TRLHL.

En conclusió, aquesta al·legació no fa referència al contingut de l'acord adoptat, motiu pel qual es desestima la mateixa.



Per tot l'exposat, es proposa al Ple l'adopció dels següents

ACORDS

Primer.- Declarar aprovada definitivament , la modificació de l'Ordenança General de Gestió, Liquidació, Inspecció i Recaptació dels ingressos de dret públic municipals, de conformitat amb l'acord d'aprovació provisional adoptat pel ple municipal en sessió de 26 d'octubre de 2023, atès que no consten presentades al·legacions.

Segon.- Declarar aprovada definitivament , la modificació de l'Ordenança Fiscal 1 reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles, de conformitat amb l'acord d'aprovació provisional adoptat pel ple municipal en sessió de 26 d'octubre de 2023, atès que no consten presentades al·legacions.

Tercer.- Declarar aprovada definitivament , la modificació de l'Ordenança Fiscal 2 reguladora de l'Impost sobre Activitats Econòmiques, de conformitat amb l'acord d'aprovació provisional adoptat pel ple municipal en sessió de 26 d'octubre de 2023, atès que no consten presentades al·legacions.

Quart.- Declarar aprovada definitivament , la modificació de l'Ordenança Fiscal 3 reguladora de l'Impost sobre Vehicles de tracció mecànica, de conformitat amb l'acord d'aprovació provisional adoptat pel ple municipal en sessió de 26 d'octubre de 2023, atès que no consten presentades al·legacions.

Cinquè.- Declarar aprovada definitivament , la modificació de l'Ordenança Fiscal 4, reguladora de l'Impost sobre l'increment del valor de terrenys de naturalesa urbana, de conformitat amb l'acord d'aprovació provisional adoptat pel ple municipal en sessió de 26 d'octubre de 2023, atès que no consten presentades al·legacions.

Sisè.- Deixar sense efectes l'aprovació provisional de la modificació de l'ordenança fiscal 10 reguladora de la Taxa d'expedició de documents per manca d'un element essencial.

Setè.- Deixar sense efectes l'aprovació provisional de la modificació de l'ordenança fiscal 18 reguladora de la Taxa per la prestació del servei d'escola bressol per manca d'un element essencial.

Vuitè.- Deixar sense efectes l'aprovació provisional de la modificació de l'ordenança fiscal 20 reguladora de la Taxa per l'ocupació de terrenys d'ús públic amb mercaderies, materials de construcció, runes, tanques, puntals, estintols, bastides i altres instal·lacions anàlogues per manca d'un element essencial.

Novè.- Desestimar, de conformitat amb els fonaments de fet i de dret que consten a la part expositiva del present acord, les al·legacions 1, 2 i 4 i estimar parcialment l'al·legació 3.



Desè.- Publicar al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona els acords d'aprovació definitiva així com el text íntegre de les ordenances fiscals modificades.

Onzè.- Notificar el present acord al grup municipal Junts per Catalunya Cabrils i al Sr. J.G.A

La Regidora Tresoreria i Subvencions

Montse Ponsa Herrera

