

DICTAMEN

APROVACIÓ INICIAL DEL REGLAMENT DE CONTROL INTERN DE L'AJUNTAMENT DE CABRILS I ENS DEPENDENTS, SOTA EL RÈGIM DE FISCALITZACIÓ I INTERVENCIÓ LIMITADA PRÈVIA ADAPTAT AL REIAL DECRET 424/2017, DE 28 D'ABRIL, PEL QUAL ES REGULA EL RÈGIM JURÍDIC DE CONTROL INTERN EN LES ENTITATS DEL SECTOR PÚBLIC LOCAL.

La Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local va modificar els articles 213 i 218 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals (TRLHL), tot introduint una ordre directa al govern estatal per a la regulació dels procediments de control intern i la metodologia d'aplicació amb l'objectiu, entre altres, de reforçar el control econòmic-pessupostari i el paper de la funció interventora en les entitats locals.

El Ministeri d'Hisenda i unció Pública, en exercici de la tasca encomenada, ha elaborat i aprovat el Reglament que regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local, el qual ha estat aprovat per Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril. El nou Reglament de Control iniciarà la seva vigència a partir de l' 1 de juliol de 2018.

L'article 13 del Reglament de Control preveu la possibilitat d'establir com a règim de fiscalització i intervenció de les despeses un règim especial que suposa comprovar, amb caràcter previ a la seva aprovació, que els expedients compleixen amb un requisits considerats bàsics tant pel legislador com per la pròpia corporació. L'establiment d'aquest règim limitat fa sotmetre aquests mateixos expedients a un control ple posterior en el marc de l'exercici del control financer que també té atribuïda la Intervenció de Fons.

L'establiment d'una fiscalització limitada prèvia ja es troba contemplat en l'article 219 del TRLHL, i fins ara es venia regulant internament a la corporació a través de les Bases d'Execució del Pressupost. Amb l'aprovació del present acord es concreta i s'amplia el detall del seu abast.

Per als casos en què el Ple acordi la fiscalització i intervenció limitada prèvia, l'òrgan interventor es limitarà a comprovar els requisits bàsics que es resumeixen en els següents:

- a) L'existència de crèdit pressupostari i que el proposat és l'adequat a la naturalesa de la despesa o obligació que es proposi contreure.
- b) Que les obligacions o despeses es generen per un òrgan competent.
- c) Els altres aspectes que, per la seva transcendència en el procés de gestió, determini el Ple a proposta del President i previ informe de l'òrgan interventor.

Com a novetat, independentment que el Ple hagi dictat acord o no, es consideren, en tot cas, transcendents en el procés de gestió els aspectes que fixi l'acord de Consell de Ministres vigent respecte l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics, en els supòsits que siguin aplicables a les entitats locals, que s'han de comprovar en tots els tipus de despesa que comprèn.

Sense perjudici del que estableix l'article 13 d'aquest Reglament, quan s'efectuï la intervenció prèvia de la liquidació de la despesa o el reconeixement d'obligacions caldrà també comprovar allò que preveu l'article 19 del Reglament de control, que es resumeix en:

a) Que les obligacions responen a despeses aprovades i, si s'escau, fiscalitzades favorablement, quan correspongui.

b) Que els documents justificatius de l'obligació s'ajusten a les disposicions aplicables i en tot cas consti: la identificació del creditor, l'import de l'obligació i les prestacions realitzades o altres causes de les quals derivi l'obligació del pagament.

c) Que s'ha comprovat materialment, quan escaigui, la realització efectiva i conforma de la prestació.

Si bé l'establiment d'una fiscalització limitada prèvia és potestativa, l'Ajuntament de Cabrils considera adient acollir-se a aquest règim especial de fiscalització, per tal que els diferents serveis siguin coneixedors d'una forma més sistemàtica de tots aquells extrems considerats de bàsic compliment per a que l'expedient pugui ser inicialment aprovat.

D'acord amb l'article 13 del Reglament de Control, per a la determinació dels requisits considerats bàsics cal atendre a aquells que assegurin l'objectivitat, la transparència, l no discriminació i la igualtat de tracte en les actuacions públiques, i resultaran d'aplicació en tot cas els requisits bàsics recollits en l'Acord del Consell de Ministres de 30 de maig de 2008, actualitzat per Acord de l'1 de juliol de 2011, en tot allò que sigui d'aplicació a les Entitats Locals.

Els tipus de despesa s'han classificat dins de les següents àrees:

- Personal
- Contractació
- Subvencions i transferències
- Expedients urbanístics
- Despeses financeres

Pel que fa a la fiscalització prèvia de drets i ingressos, d'acord amb l'article 9 del Reglament de Control es pot substituir per la nota en comptabilitat.

L'esmentat règim de fiscalització i intervenció limitada prèvia així com la nota en comptabilitat serà d'aplicació a l'Ajuntament de Cabrils i als seus ens depenents subjectes a funció interventora.

D'acord amb l'article 13 del Reglament de Control, la competència per a l'aprovació de la implantació del règim de fiscalització i intervenció limitada prèvia correspon al Ple, a proposta del President i previ informe de la Intervenció de Fons; i d'acord amb l'article

9 del mateix reglament també correspon al Ple la substitució de la fiscalització prèvia dels drets i ingressos per la nota en comptabilitat.

Atès que la Intervenció ha emès el seu informe per a l'aprovació del règim de fiscalització i intervenció limitada prèvia de requisits bàsics, el qual obra en l'expedient.

Vist l'informe favorable de la Comissió Informativa realitzada en data 24 de maig de 2018.

Per tot l'exposat, vista la normativa aplicable, i en concret el que disposa el TRLHL, el Reglament de Control i l'Acord del Consell de Ministres de 30 de maig de 2008, es proposa al Ple, l'adopció dels següents

ACORDS

Primer.- Establir el règim de control intern de les despeses de l'Ajuntament de Cabriels i els seus Ens dependents en la modalitat de fiscalització i intervenció limitada prèvia de requisits bàsics i plena posterior a través del control financer permanent, que es durà a terme conforme a l'establert als articles 214 a 223 del Reial Decret 2/2004, de 5 de març, Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, Reial Decret 424/2017 de Control Intern de les entitats del sector públic local i conforme a l'establert al present acord del Ple de la Corporació.

Segon.- Establir el règim de control intern dels ingressos de l'Ajuntament de Cabriels i els seus Ens dependents en la modalitat de presa de raó en comptabilitat i actuacions de comprovació posteriors mitjançant el control financer permanent, que es durà a terme conforme a l'establert als articles 214 a 223 del Reial Decret 2/2004, de 5 de març, Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, Reial Decret 424/2017 de Control Intern de les entitats del sector públic local i conforme a l'establert al present acord del Ple de la Corporació.

Tercer.- Aprovar inicialment el Reglament de control intern de l'Ajuntament de Cabriels i els seus Ens dependents i participats que s'adjunta com Annex I.

Quart.- Sotmetre a informació pública els presents acords, pel termini de 30 dies hàbils, a fi que s'hi puguin presentar al·legacions i reclamacions, mitjançant anunci al Butlletí Oficial de la Província i al taulell d'edictes de l'Ajuntament. El termini d'informació pública començarà a comptar des de el dia següent de la publicació de l'anunci al BOP.

Cinquè.- Disposar que, si no s'hi formula cap al·legació ni reclamació durant el termini d'informació pública, el Reglament que ara s'aprova inicialment quedarà aprovat definitivament sense necessitat de cap tràmit ulterior, i es procedirà directament a la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província.

Sisè.- Determinar com a data d'entrada en vigor dels anteriors acords el dia 1 de juliol de 2018.

Setè.- Donar trasllat del present acord i del text del Reglament als Departaments de l'ajuntament de Cabriels i als ens dependents als efectes del seu compliment.

Cabriels, 25 de maig de 2018.

L'alcalde
Avelina Morales Serra

