

DICTAMEN

APROVACIÓ DEFINITIVA DE LA MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 26 DE L'ORDENANÇA MUNICIPAL DE SOROLLS DE L'AJUNTAMENT DE CABRILS.

Per acord plenari de data 30 de juliol de 2015, es va adoptar l'acord d'aprovació inicial de la modificació de l'article 26 de l'Ordenança municipal de sorolls de l'Ajuntament de Cabrils.

L'acord esmentat ha estat sotmès a informació pública i audiència mitjançant anuncis publicats en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament i al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 17 d'agost de 2015, durant el període de 30 dies hàbils, finalitzant el termini el 22 de setembre de 2015.

Durant el termini d'informació pública atorgat s'ha formulat una al·legació, presentada pel Gremi Provincial de Tallers de Reparació de Barcelona, amb número de registre general d'entrada 4213/2015, de 21 d'agost de 2015.

El compendi legislatiu que és d'aplicació al cas es compon, substancialment, de les normes següents

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local (LBRBL), modificada per la Llei 11/1999, de 29 d'abril i per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local, en virtut d'allò que disposa el Títol XI.
- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya.
- Decret 2586/1986, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic dels ens locals.
- Llei 30/1992, de 26 de novembre, del Règim jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.
- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Decret 278/93, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat de Catalunya.
- Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció de la contaminació acústica.
- Decret 245/2005, de 8 de novembre, pel qual es fixen els criteris per l'elaboració dels mapes acústics.
- Ordenança municipal de sorolls.

En data 30 d'octubre de 2015, es va emetre informe tecnicojurídic, el qual en la part que interessa és com segueix:

"INFORME:

En primer lloc, cal destacar que l'Ordenança municipal de Sorolls de l'Ajuntament de Cabrils va ser aprovada definitivament pel Ple de l'Ajuntament de Cabrils en sessió ordinària de 27 de març de 2014 i va ser publicada al Butlletí Oficial Provincial de Barcelona de 14 d'abril de 2014. Per tant, en l'actualitat es una Ordenança que està en vigor i atenent la naturalesa jurídica de les ordenances municipals de

disposicions generals de caràcter reglamentari, a data de l'al·legació no pot ser objecte ni d'al·legacions ni d'impugnació directa fora del que és única i exclusivament el contingut de la ordenança subjecta a informació pública.

En el present supòsit únicament es objecte d'informació pública l'acord d'aprovació inicial de la Modificació de l'article 26 de l'Ordenança municipal de sorolls, per la qual cosa i atenent l'esmentat anteriorment només el contingut d'aquest article pot ser objecte d'al·legació.

Per contra, l'al·legació encara que referida formalment a l'art 26 de l'Ordenança municipal de sorolls objecte de modificació relatiu a les "Activitats a l'aire lliure", quan a contingut té per objecte l'article 25 de la referida ordenança "Requeriments tècnics de les activitats", exposant que no està d'acord amb el seu contingut i pretén la seva modificació. Recordem que l'article 25 relatiu als "Requeriments tècnics de les activitats", no és objecte de modificació i per tant tampoc es objecte d'informació pública.

En definitiva, s'està utilitzant el període d'informació pública de l'acord d'aprovació inicial de la Modificació de l'article 26 de l'Ordenança municipal de sorolls per impugnar els aspectes regulats en un altre article que no es objecte de modificació.

Per tant, ja d'inici, s'han de desestimar en tot cas les al·legacions referides a l'article 25 relatiu als "Requeriments tècnics per a les activitats" que com hem dit no pot ser objecte d'al·legació en el tràmit d'informació pública de la Modificació de l'article 26 de l'Ordenança en no ser objecte de la referida Modificació.

Amb independència de l'exposat, cal destacar que en matèria de Soroll i de Contaminació Acústica, conformen l'ordenament jurídic d'aplicació la Llei 37/2003, de 17 de novembre, del soroll; el Reial decret 1513/2005, de 16 de desembre, que la desplega pel que fa a l'avaluació i gestió del soroll ambiental; el Reial Decret 1367/2007, de 19 d'octubre, que la desplega pel que fa a zonificació acústica, objectius de qualitat i emissions acústiques; la Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica; el Decret 245/2005, de 8 de novembre, pel qual es fixen els criteris per a l'elaboració dels mapes de capacitat acústica, i el Decret 176/2009, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica, i s'adapten els seus annexos.

A nivell municipal, la potestat i la competència en la gestió de control del soroll i de la contaminació acústica correspon respectivament als ajuntaments.

Dins dels preceptes d'aquestes normatives es regula la obligació dirigida als Ajuntaments de Catalunya per tal que aprovin les ordenances contra el Soroll i la Contaminació Acústica que estiguin en concordança amb els preceptes de la Llei 37/2003, el RD 1513/2005, la Llei 16/2002 i el Decret 176/2009.

Concretament, el Decret 176/2009, de 10 de novembre, en la disposició transitòria primera, estableix expressament que els ajuntaments que a la seva entrada en vigor disposessin d'ordenances municipals de protecció contra la contaminació acústica, hauran adaptar-se a les normes contingudes en el referit reglament.

Igualment, la Llei 16/2002, en el seves disposicions transitòries, obliga als ajuntaments a adaptar les ordenances municipals a la llei.

Doncs bé, en el marc jurídic exposat, l'Ajuntament de Cabriels, tenint en compte que la Ordenança sobre protecció del medi ambient contra la emissió del soroll vigent en el municipi de Cabriels era de l'any 1998, va procedir a aprovar un conveni de col·laboració amb el Servei de Control d'Ambiental del Consell Comarcal del Maresme, que tenia per objecte l'assessoria en la redacció de l'ordenança municipal sobre contaminació acústica i soroll.

Finalment el Ple de l'Ajuntament de Cabrils de 25 de novembre de 2010 va acordar aprovar definitivament l'Ordenança de Sorolls, amb la publicació al Butlletí Oficial de la Província de 16 de desembre de 2010. Posteriorment, com ja s'ha dit, el Ple de l'Ajuntament de Cabrils en sessió ordinària de 27 de març de 2014 va aprovar definitivament una nova Ordenança municipal de Sorolls de l'Ajuntament de Cabrils, publicada al Butlletí Oficial Provincial de Barcelona de 14 d'abril de 2014.

Doncs bé, tant l'Ordenança Municipal de Sorolls aprovada al 2010 com al 2014 preveuen en el seu article 25 relatiu als "Requeriments tècnics per a les activitats" que tant les activitats compreses al Grup I (tallers de reparació de vehicles amb xapa, entre d'altres) com al Grup II (tallers de reparació de motos i cotxes, entre d'altres) desenvolupin la seva activitat amb les portes i finestres tancades, disposant dels elements de ventilació adients i amb les mesures esmorteïdores pertinents per tal de no superar els valors límits establerts i ha de garantir una aïllament mínim de façana de 45 dB en el cas de les activitats del Grup I i de 35 dB en el cas de les activitats del Grup II.

En aquest sentit, cal destacar que l'Ajuntament de Cabrils ha dut a terme correctament l'ordenat per la llei, aprovant la nova Ordenança del soroll que segueix escrupolosament el marc de la legislació vigent.

I, en concret a la previsió de l'article 25, i sempre subjectant-se a l'establert com a marc legal en matèria de molèsties i sorolls cal puntualitzar la capacitat legítima que ostenta l'Ajuntament de Cabrils dins de la seva potestat discrecional de fixar els continguts de les seves ordenances per determinar els requeriments tècnics a les diferents activitats que generin o puguin generar molèsties, així com els efectes nocius per sorolls i vibracions que puguin provocar, en ares a la potestat reglamentària i d'autoorganització i de la autonomia local reconeguda expressament en la Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica, article 21, en virtut del qual:

Article 21.

Ordenances reguladores de la contaminació acústica

1. Correspon als ajuntaments, o bé als consells comarcals o les entitats locals supramunicipals en cas que els municipis els hagin delegat les competències, elaborar i aprovar ordenances reguladores de la contaminació per sorolls i vibracions, en el marc del que regula aquesta Llei i la normativa que la desenvolupa, sense que en cap cas aquestes ordenances puguin reduir les exigències i els paràmetres de contaminació acústica establerts pels annexos d'aquesta Llei.

En conseqüència, i per tot l'exposat, es proposa desestimar l'escrit d'al·legacions presentat pel Gremi Provincial de Tallers de Reparació de Barcelona en relació a l'acord d'aprovació inicial de la Modificació de l'article 26 de l'Ordenança municipal de sorolls."

Vist l'informe favorable de la Comissió Informativa realitzada en data 19 de novembre de 2015.

Per tot l'exposat, es proposa al Ple l'adopció dels següents

ACORDS

Primer.- Desestimar les al·legacions presentades pel Gremi Provincial de Tallers de Reparació de Barcelona.

Segon.- Aprovar definitivament la modificació de l'article 26 de l'Ordenança municipal de sorolls de l'Ajuntament de Cabrils, d'acord amb el redactat del text següent:

"Article 26.- Disposició de caràcter general

1.- Les terrasses, fires d'atraccions, mercats, parades de venda ambulant, espantalls acústics i totes les altres activitats a l'aire lliure que tinguin una incidència significativa han de disposar d'autorització

municipal expressa, la qual ha d'assenyalar les condicions a complir per minimitzar la seva possible incidència a la via pública, segons la zona on tinguin lloc i es tramitaran conforme a la Llei 11/2009, de 6 de juliol, d'espectacles i activitats recreatives i els reglaments que desenvolupin l'esmentada norma.

2.- A les terrasses d'ús públic o exterior dels establiments no és permesa la instal·lació de qualsevol mena d'element acústic extern o de megafonia, així com la realització d'actuacions en viu sense autorització expressa, la qual ha d'assenyalar les condicions a complir per minimitzar la seva possible incidència a la via pública segons la zona on tinguin lloc i es tramitaran conforme a l'ordenança reguladora d'activitats musicals de caràcter eventual dels establiments públics.

3.- Les carpes i discoteques a l'aire lliure han de disposar d'un limitador-enregistrador, d'acord amb l'establert a l'Annex 8, per tal d'assegurar que no se sobrepassin els valors límits establerts.”

Tercer.- Disposar que es notifiqui la present resolució a l'interessat.

Quart.- Disposar que es publiqui el text definitiu de la modificació de l'article 26 de l'ordenança municipal de sorolls al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona.

Cinquè.- Disposar que el text modificat de l'Ordenança entrarà en vigor un cop transcorregut el termini establert en l'article 70.2 i 65.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local.

Cabrils, 20 de novembre de 2015

L'alcalde
Avelina Morales Serra